СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЯЖБА



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

№17, 2015

Данный номер бюллетеня «Стратегическая тяжба» посвящен структурам по правам человека и механизмам/процедурам защиты прав человека в рамках Организации Объединенных наций.

Более подробную информацию можно получить на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека ***www.ohchr.org,*** *по материалам которого подготовлен бюллетень.*

О ГЛАВНОМ



Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) олицетворяет собой стремление мирового сообщества к достижению всеобщих идеалов человеческого достоинства и отвечает за поощрение и защиту прав человека во всем мире.

Руководство

Верховный комиссар ООН по правам человека является главным должностным лицом ООН в области прав человека. Верховный комиссар возглавляет УВКПЧ и координирует усилия ООН в области прав человека.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека является частью Секретариата ООН со штаб-квартирой в Женеве.

Приоритеты Управления, ожидаемые результаты и стратегии определены в Плане управления УВКПЧ 2014-2017.

К приоритетам относится укрепление международных механизмов по правам человека; усиление равенства и борьба с дискриминацией; борьба с безнаказанностью и усиление подотчетности и верховенства права; интеграция прав человека в развитие и в сферу экономики; расширение демократического пространства; и система раннего предупреждения и защиты прав человека в ситуации конфликта, насилия и отсутствия безопасности.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека также поддерживает функционирование механизмов ООН по правам человека, включая договорные органы, созданные для наблюдения за выполнением государствами основополагающих международных договоров в области прав человека, и специальные процедуры Совета по правам человека. Управление работает над вопросами правоприменительной практики, связанной с реализацией международно признанных норм в области прав человека, в частности, путем поощрения всеобщей ратификации и реализации основополагающих договоров в области прав человека, а также соблюдения принципа верховенства права.

2 стр. >>>



Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

Структура УВКПЧ

Управление располагает офисом в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, а также представительствами на местах во многих государствах и регионах. Помимо Канцелярии Верховного комиссара и ряда отделов, подотчетных Заместителю Верховного комиссара, в состав УВКПЧ входят четыре основных департамента:

· Департамент по вопросам исследований и права на развитие (ДИПР) отвечает за проведение тематических исследований и разработку политики, продвижение прав человека в рамках всех сфер деятельности системы ООН, создание инструментов и учебных пакетов и предоставление знаний различным заинтересованным сторонам по обширному ряду вопросов прав человека.

· *Департамент по вопросам договоров в области прав человека (ДДПЧ) содействует работе 10 договорных органов по правам человека, уполномоченных наблюдать за выполнением странами договоров в области прав человека.*

· *Департамент по работе с миссиями на местах и технического сотрудничества (ДМТС) содействует работе присутствий на местах и возглавляет взаимодействие УВКПЧ со странами по вопросам прав человека.*

· *Департамент по обеспечению работы Совета по правам человека и специальных процедур (ДСПЧСП) предоставляет содержательную и организационную поддержку Совету по права человека, его механизму универсального периодического обзора (УПО), специальным процедурам и другим дополнительным органам.*

Отдельные секции Службы управления отвечают за основную административную, программную, координационную и просветительскую работу, включая вопросы гражданского общества.

Нью-Йоркский офис УВКПЧ представляет Верховного комиссара в Нью-Йорке и работает над эффективным включением стандартов прав человека в работу органов и агентств, находящихся в Нью-Йорке, процессы разработки политики и инициативы в области общественной информации.

В УВКПЧ работает более 1085 штатных сотрудников (на 31 декабря 2013 года) в Женеве, Нью-Йорке, 13 представительствах в странах и 13 региональных отделениях по всему миру, а также 689 международных сотрудников по правам человека, работающих в миротворческих миссиях и политических офисах ООН. Финансирование деятельности осуществляется за счет средств регулярного бюджета ООН и добровольных взносовгосударств-членов, межправительственных организаций, фондов и частных лиц.



Универсальный периодический обзор

Универсальный периодический обзор "имеет огромный потенциал в области поощрения и защиты прав человека в самых отдаленных уголках мира", - Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

Универсальный периодический обзор (УПО) представляет собой уникальный механизм обзора информации по правам человека во всех 193 государствах-членах ООН, который осуществляется раз в четыре года. УПО входит в структуру Совета по правам человека и предоставляет возможность каждой стране информировать о предпринятых ею мерах с целью улучшения положения в области прав человека, а также выполнять свои обязательства в данной сфере.

УПО стремится гарантировать равный подход ко всем государствам во время анализа ситуации в области прав человека. УПО был создан 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН на основании резолюции 60/251, учредившей Совет по правам человека. УПО является механизмом сотрудничества, который к 2011 году завершит обзор всех стран. В настоящее время не существует ни одного подобного универсального механизма.

УПО является постоянным напоминанием для государств о необходимости выполнения их обязательств и осуществления прав и основных свобод человека. Данный механизм призван достичь конечную цель, заключающуюся в улучшении положения в области прав человека во всех странах и борьбе с правонарушениями в любой точке планеты.



Наши права, наши свободы, всегда: кампания празднования прав человека началась

Во времена тревог и волнений в нашем мире имеет смысл вспомнить о стабильности, которую могут обеспечить два Пакта, лежащие в основе права в области прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), - отметил Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль Хусейн, - эти два Пакта являются составными элементами, каркасом нашей архитектуры прав человека", - заявил он. "Нам необходимо время, чтобы проанализировать работу... и усилить центральные идеи, которые в них содержатся. После этого важно, чтобы каждый обязался распространять эти ключевые идеи".

Зейд выступил на мероприятии, посвященном началу годичной кампании «Наши права, наши свободы, всегда», которая отмечает работу двух Пактов. Кампания приурочена к 50-й годовщине Пактов, которая состоится в 2016 году. Кампания сосредоточится на повышении осведомленности о правах и свободах, закрепленных в Пактах.

Актер Даниэль Брюль («Гуд бай, Ленин!», «Гонка») также принял участие в мероприятии и поддержал права человека своим монологом.
"Будучи актером, я часто принимал участие в проектах, которые затрагивали политические и социальные вопросы, и эти проекты иногда приводили меня в такие места, где права человека не замечают и нарушают", - сказал он перед монологом.

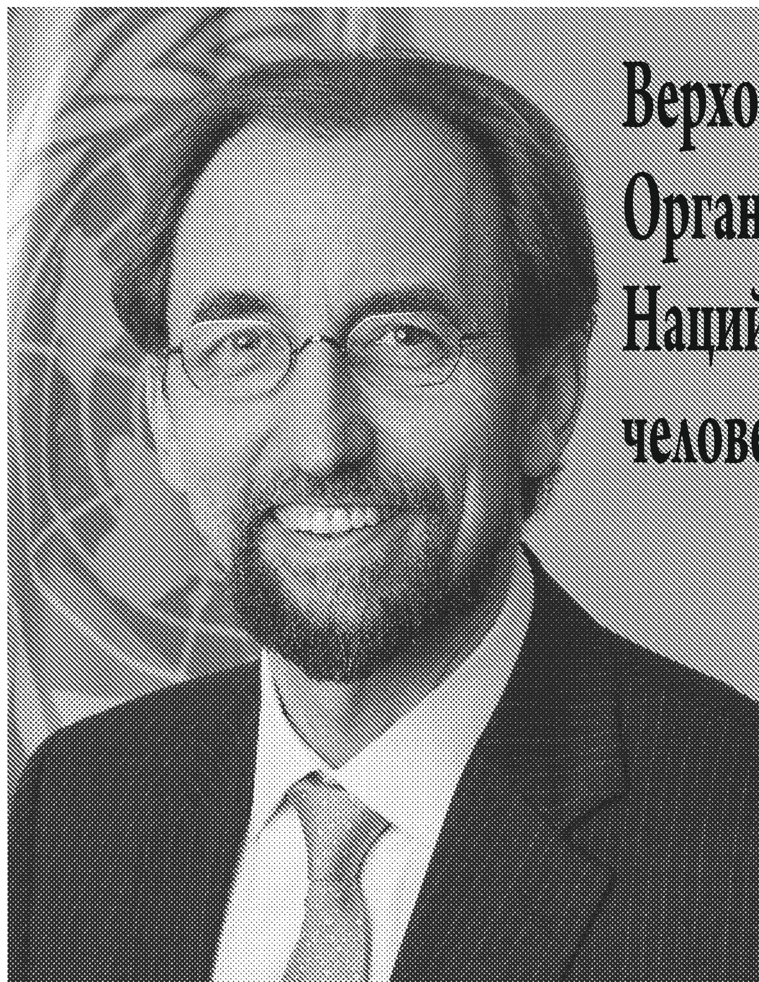
"Это помогло мне понять, насколько я счастлив, живя в безопасном «пузыре». Но также это продемонстрировало, насколько важна работа ООН. Ваша приверженность, ваши усилия по сохранению и защите прав человека и свобод вызывают восхищение и становятся источником вдохновения".

В рамках запуска кампании, который состоялся в Женеве в 49-ю годовщину принятия Пактов, выступили член комитета МПЭСКП Мария-Вирджина Брас-Гомес, председатель Комитета по правам человека Фабиан Савиоли, а также Постоянный представитель Швеции Вероника Бард от имени Постоянных миссий Финляндии и Швеции и представитель Постоянной миссии Российской Федерации.

Мероприятие проходило на фоне фотовыставки, организованной Европейским пресс-фотоагентством (ЕПА), где были представлены свободы и права, закрепленные в двух Пактах. Мария Манн, директор по вопросам международных отношений ЕПА, призвала посетителей осмотреть выставку и заметить, как фотографы выставляют права и свободы на передний план.

"Есть хорошие и плохие вещи, но если внимательно присмотреться, я надеюсь, вы задумаетесь и увидите, что они очень близки к тому, что вы пытаетесь достигнуть в вашей работе", - отметила она.

www.ohchr.org



Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека

Зейд Раад аль Хусейн приступил к исполнению своих обязанностей в качестве Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 1 сентября 2014 года после того, как 16 июня 2014 года Генеральная Ассамблея утвердила решение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о его назначении на этот пост. Он стал седьмым по счету руководителем Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и первым представителем Азии и мусульманского и арабского мира на этом посту.

Зейд, являющийся ветераном многосторонней дипломатии, в прошлом работал Постоянным представителем Иордании при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с сентября 2010 года по июль 2014 года, а еще раньше занимал этот же пост в период с 2000 по 2007 год. С 2007 по 2010 год он был Послом Иордании в Соединенных Штатах Америки. С 1996 по 2000 год он работал заместителем Постоянного представителя Иордании при ООН в ранге Посла. В январе 2014 года он был Председателем Совета Безопасности ООН, а также Председателем комитетов 1533 и 1521 Совета Безопасности, работа которых была связана с режимами санкций в отношении Демократической Республики Конго и Либерии.

Профессиональный опыт Зейда свидетельствует о его прекрасной осведомленности в вопросах, связанных с международным уголовным правосудием, международным правом, операциями ООН по поддержанию мира, постконфликтным миростроительством, международным развитием и борьбой с ядерным терроризмом. Он сыграл одну из ключевых ролей в процессе учреждения Международного уголовного суда, выступив председателем на сложных переговорах по элементам преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Сегодня суды во всем мире признают в качестве авторитетного определение "преступлений против человечности" с учетом вышеупомянутых "элементов".

Кроме того, он был Преседателем Консультативного комитета Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и руководил работой по приданию более стратегической направленности деятельности Фонда (2004−2007 годы). Недавно он взял на себя обязательство лидера по гендерным вопросам - Geneva Gender Champion, - пообещав продвигать гендерное равенство в рамках УВКПЧ и международных форумов.

Зейд имеет степень бакалавра гуманитарных наук университета Джонса Хопкинса и степень доктора философии Кембриджского университета (Крайстс колледж). 14 июня 2008 года Институт права Южной Калифорнии присудил ему почетную степень доктора юридических наук за работу в области международного правосудия.

Специальные процедуры *Совета по правам человека*

Специальные процедуры Совета по правам человека - это независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах. Система Специальных процедур является центральным элементом механизма ООН по правам человека и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные. На момент 1 апреля 2013 г. было 36 тематических и 13 страновых мандатов.

При поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) специальные процедуры предпринимают страновые визиты; реагируют на индивидуальные случаи нарушений прав человека и проблемы более широкого и структурного характера, путем направления государствам или другим лицам сообщений, привлекающих их внимание к предполагаемым нарушениям прав или злоупотреблениям; проводят тематические исследования и экспертные консультации, способствуют разработке международных стандартов в области прав человека, участвуют в информационно-просветительской деятельности, повышают осведомленность общественности и предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества. Специальные процедуры ежегодно отчитываются перед Советом по правам человека. Большинство мандатариев также отчитывается перед Генеральной Ассамблеей. Их задачи определены в резолюциях, учреждающих или продлевающих их мандаты.

Специальные процедуры представляют собой либо отдельного человека (именуемого "Специальный докладчик" или "Независимый эксперт"), либо рабочую группу, состоящую из пяти членов (по одному от каждой региональной группы ООН: Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский регион, Восточная Европа и группа Западных стран). Специальные докладчики, Независимые эксперты и члены Рабочей группы назначаются Советом по правам человека и действуют в своем личном качестве. Они берут на себя обязательство по обеспечению независимости, эффективности, компетентности и целостности посредством неподкупности, беспристрастности, честности и добросовестности. Они не являются сотрудниками ООН и не получают денежного вознаграждения. Независимый статус мандатариев имеет важное значение для того, чтобы они могли выполнять свои функции с полной беспристрастностью. Срок действия полномочий мандатариев, тематических или страновых, не может превышать шести лет.

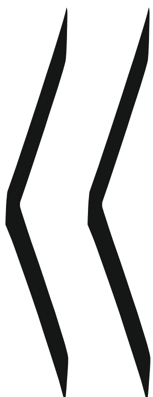
Посещение стран

Мандатарии осуществляют визиты в страны с целью изучения ситуации в области прав человека на национальном уровне. Обычно они направляют государству письмо с просьбой о посещении страны, и если государство согласно, то мандатарию выдается приглашение. Некоторые страны выдают "постоянные приглашения", которые означают, что теоретически государства готовы принять с визитом любого мандатария тематической специальной процедуры. На 15 апреля 2013 года 94 государства выдали постоянные приглашения специальным процедурам. После своего визита мандатарии специальных процедур публикуют доклад о посещении страны, содержащий полученную Специальными докладчиками информацию и их рекомендации.

Сообщения

Большинство специальных процедур получают сообщения о случаях предполагаемых нарушений прав человека и направляют государствам письма-призывы к незамедлительным действиям или письма с указанием предполагаемых нарушений, обращаясь с просьбой прояснить ситуацию. Мандатарии могут также направить государству письмо с целью получения информации об изменениях, с целью предоставления своих замечаний или по результатам выполнения рекомендаций. Такие письма не обязательно содержат утверждения о нарушениях, уже имевших место или которые могут произойти. В 2012 году 603 сообщения было направлено 126 странам. 74% из этих сообщений были совместными сообщениями двух или более мандатариев. На каждой регулярной сессии мандатарии специальных процедур отчитываются об отправленных сообщениях и полученных ответах.

6 стр. >>>



Последние изменения
С 2006 года было учреждено несколько новых тематических мандатов:

1. **Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства (2007)**
2. **Специальный докладчик по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (2008)**
3. **Специальный докладчик в области культурных прав (2009)**
4. **Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций (2010)**
5. **Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (2010)**
6. **Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка (2011)**
7. **Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (2011)**
8. **Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (2011)**
9. **Независимый эксперт по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с пользованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (2012)**

С 2006 г. Совет по правам человека также учредил новые страновые мандаты:

1. **Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане (2009)**
2. **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран (2011)**
3. **Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре (2011)**
4. **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике (2011)**
5. **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси (2012)**
6. **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее (2012)**
7. **Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали (2013)**

Ежегодное заседание и Координационный комитет
Ежегодные заседания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп проходили с 1994 года. Заседание служит для координации и гармонизации работы специальных процедур и мандатариев, чтобы обмениваться мнениями с государствами, Председателем Совета по правам человека, гражданским обществом/неправительственными организациями (НПО), национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ) и представителями УВКПЧ и структурами ООН. В 2005 году мандатарии специальных процедур также учредили Координационный Комитет. Главная функция Комитета заключается в оказании мандатариям содействия в координации их деятельности и налаживании связи между ними и УВКПЧ, более широкой системой ООН по правам человека и гражданским обществом. Координационный комитет также занимается улучшением позиции системы Специальных процедур.

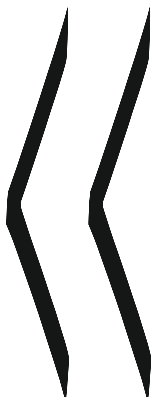
Мониторинг выполнения основных международных договоров в области прав человека

Что такое договорные органы?
Договорные органы по правам человека – это комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением основных международных договоров в области прав человека. Каждое государство-участник какого-либо договора берет на себя обязательство принимать необходимые меры для обеспечения всеобщего пользования правами, закрепленными в соответствующем договоре.

Существует десять договорных органов по правам человека, состоящих из независимых экспертов, назначаемых и избираемых государствами-участниками на четырехлетний срок с возможностью продления полномочий.

Чем занимаются договорные органы?
Договорные органы выполняют ряд функций в соответствии с положениями договоров, учредивших их. Среди них – рассмотрение периодических докладов государств-участников, рассмотрение индивидуальных жалоб, проведение расследований на местах, а также принятие замечаний общего порядка, поясняющих отдельные положения договоров, и организация тематических дискуссий, касающихся договоров (смотрите дальше).

7 стр. >>>



За выполнением каких договоров они наблюдают?

Комитет по правам человека (КПЧ) наблюдает за выполнением Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и факультативных протоколов к нему;

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) наблюдает за выполнением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и факультативного протокола к нему; **Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)** наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.); **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)** наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) и факультативного протокола к ней (1999 г.);

Комитет против пыток (КПП) наблюдает за выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов (1984 г.);

Комитет по правам ребенка (КПР) наблюдает за выполнением Конвенции о правах ребенка (1989 г.) и факультативных протоколов к ней (2000 г.);

Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов (КПТМ) наблюдает за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.);

Комитет по правам инвалидов (КПИ) наблюдает за выполнением Международной конвенции о правах инвалидов (2006 г.);

Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ) наблюдает за выполнением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.);

Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (ППП), учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФПКПП) (2002г.), посещает места лишения свободы с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Договорные органы заседают в Женеве (Швейцария). Все договорные органы обслуживаются Отделом договоров в области прав человека УВКПЧ в Женеве.

Рассмотрение докладов государств-участников

Когда государство ратифицирует договор, оно принимает на себя юридическое обязательство соблюдать обозначенные в договоре права. Однако присоединение к договору является лишь первым шагом, так как признания прав на бумаге недостаточно для того, чтобы гарантировать их соблюдение на практике.

В этой связи, в дополнение к обязательству по выполнению положений договора, каждое государство-участник также должно представлять в соответствующие договорные органы (помимо ФПКПП) периодические доклады о том, как соблюдаются права.

Помимо докладов государств-участников, договорные органы могут получать информацию о положении в области прав человека в стране из других источников, в том числе от национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), организаций гражданского общества, международных и национальных структур и учреждений ООН, других межправительственных организаций, профессиональных групп и научных институтов. Большинство комитетов специально выделяют время в рамках своих пленарных заседаний для того, чтобы заслушать представления организаций гражданского общества и учреждений ООН.

В свете всей доступной информации договорные органы изучают доклад в присутствии делегации государства-участника. На основе такого конструктивного диалога Комитет публикует свои замечания и рекомендации, называемые «заключительные замечания».

Рассмотрение индивидуальных жалоб

Восемь комитетов (КПЧ, КЛРД, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ, КЭСКП и КПР), при определенных обстоятельствах, могут рассматривать жалобы частных лиц. Любой человек, утверждающий, что его/ее права, закрепленные договором, были нарушены государством-участником этого договора, может обратиться с жалобой в соответствующий комитет, при условии, что государство признало право комитета получать такие жалобы и что все национальные средства правовой защиты были исчерпаны. В дополнение, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей содержит положения о рассмотрении индивидуальных сообщений соответствующим комитетом, которые, однако, еще не вступили в действие.

Проведение расследований в отношении государств

Шесть комитетов (КЭСКП, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ и КПР – когда в силу вступит соответствующий факультативный протокол), при определенных обстоятельствах, могут выступать с инициативой проведения расследований в случае, если будет иметься достоверная информация с обоснованными утверждениями о серьезных, грубых или систематических нарушениях положений соответствующих конвенций государствами-участниками.

Замечания общего порядка

Комитеты также публикуют свое толкование положений договора в области прав человека в виде –замечаний общего порядка, по тематическим вопросам или рабочим методам. Они охватывают широкий круг тем, от всесторонней интерпретации субстантивных положений, например, право на жизнь или право на достаточное питание, до общих указаний относительно информации, которая должна быть представлена в докладах государств касательно конкретных статей договоров.

Совещание председателей

Договорные органы непрерывно ищут пути повышения своей эффективности посредством систематизации и гармонизации рабочих методов и практик.

Ежегодное совещание председателей договорных органов по правам человека представляет собой форум членов десяти договорных органов по правам человека, на котором они обсуждают свою работу, обмениваются наилучшими практиками и рассматривают пути повышения эффективности системы договорных органов в целом.

Совет по правам человека: 47 государств-членов ООН



Совет по правам человека является межправительственным органом в системе Организации Объединенных Наций, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру и за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, а также подготовку соответствующих рекомендаций. В компетенцию Совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Заседания Совета по правам человека проходят в Офисе ООН в Женеве.

Совет состоит из 47 государств-членов Организации Объединенных Наций, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН. Совет по правам человека сменил предшествующую ему Комиссию ООН по правам человека. Совет был создан на основании Резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН 15 марта 2006 года. Его первая сессия состоялась с 19 по 30 июня 2006 года. Спустя год после своего первого заседания, Совет по правам человека принял Пакет решений для определения своей работы и установления процедур и механизмов.

Среди них: Универсальной периодический обзор, в рамках которого проводится оценка ситуаций в области прав человека в каждом из государств-членов ООН; Консультативный комитет, который является «мозговым центром» Совета, предоставляет ему экспертные заключения и проводит консультации по тематическим вопросам в области соблюдения прав человека; и Процедура подачи и рассмотрения жалоб, которая позволяет частным лицам и организациям довести до сведения Совета о нарушениях прав человека.

Совет по правам человека также работает со Специальными процедурами ООН, созданными бывшей Комиссией по правам человека и теперь принятыми Советом. Специальные процедуры состоят из специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и рабочих групп, которые осуществляют мониторинг, проводят исследования, консультации и представляют открытые отчеты по тематическим вопросам, касающимся соблюдения прав человека в конкретных странах.

Информационно-аналитический бюллетень
Гомельского Центра стратегической тяжбы
"Стратегическая тяжба"



Редактор Алексей Коваль
а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.
Отпечатано на личном оборудовании.
Распространяется бесплатно.